

欧盟峰会通过英国“脱欧”新协议

协议还须经过欧洲议会和英国议会批准才能生效

新华社布鲁塞尔10月17日电(记者 王子辰)除英国外的欧盟27个成员国领导人17日一致通过决议,支持欧盟委员会当天与英国政府达成的最新“脱欧”协议。

欧盟28个成员国的领导人当地时间17日下午开始在布鲁塞尔召开为期两天的

的欧盟峰会,除英国外的27国领导人在峰会上通过了上述决议。决议还请欧盟委员会、欧洲议会和欧盟理事会为确保协议在11月1日生效采取必要步骤。

经过艰苦谈判,欧盟委员会17日上午与英国政府就“脱欧”达成新协议。欧盟委员会主席容克表示,新协议对欧盟和

英国来说是一份“公平且平衡”的协议。在得到欧盟27国领导人认可后,这一协议还须分别经过欧洲议会和英国议会批准才能生效。

2016年6月,英国全民公投决定“脱欧”。2018年11月,时任首相特雷莎·梅领导的英国政府与欧盟达成“脱欧”协

议。这份协议先后3次被英国议会否决,特雷莎·梅也最终辞职下台。2019年7月24日,英国保守党新党首鲍里斯·约翰逊正式就任英国首相。他强调,英国一定会在10月31日的期限前完成“脱欧”,相信英国能与欧盟达成一份新的、更好的“脱欧”协议。

国际观察:

“脱欧”新协议通过 前景不容乐观



英国首相约翰逊(左)在欧盟委员会主席冯德莱恩陪同下,17日,欧盟委员会与英国政府就英国“脱欧”达成协议。新华社记者 田栋栋 摄



在比利时布鲁塞尔的欧盟总部外,人们参加抗议“脱欧”的集会。新华社发(里卡多·多明戈斯/摄)

欧盟委员会主席容克17日宣布,欧盟委员会与英国政府就新的“脱欧”协议达成一致。新协议将避免英国“脱欧”后在爱尔兰岛出现“硬边界”。欧盟成员国领导人将在接下来的欧盟峰会上讨论这份新协议。在获各成员国支持后,协议还要经欧洲议会和英国议会分别批准后才能生效。

分析人士认为,英国首相约翰逊能否避免重蹈前任特雷莎·梅的覆辙,新协议能否最终生效,恐怕仍将取决于英国议会各政党的博弈结果。从目前英国国内反应看,新协议通过前景不容乐观。

新协议变通避免“硬边界”

根据欧盟随后发表的声明,容克表示新协议可保障爱尔兰岛的和平与稳定,并充分保证欧盟的单一市场。

英国北爱尔兰地区与爱尔兰边界问题是“脱欧”谈判关键难点之一。特雷莎·梅与欧盟达成的“脱欧”协议今年1月和3月三度遭英国议会否决,主要原因就是其中涉及边界问题的“备份安排”遭到包括执政的保守党及盟党议员在内的多数议员反对。

据英国媒体报道,新协议在边界问题上采取了欧英双方均能接受的复杂变通安排。一方面,北爱地区将作为英国关税领土的一部分,与英国其他地区同步退出欧盟关税同盟。另一方面,北爱尔兰地区与爱尔兰的边界不设海关口岸,货物边检将在运送货物的港口进行。同时,货物凡进入北爱尔兰地区仍将遵循欧盟各项检查标准。

此外,新协议还就游客携带个人物品进出爱尔兰与北爱边界时的征税规则、北爱地区企业相关税收返税政策等做出了一系列安排。

容克当天表示,新协议对于欧盟和英国来说是“一份公平的、平衡的协议”。

英国议会批准悬念大

来自欧盟28个成员国的领导人当地时间17日下午开始在布鲁塞尔召开为期两天的欧盟峰会。此次峰会将重点讨论新的“脱欧”协议,并决定是否提交欧洲议会批准。

容克建议各国领导人在峰会上支持这份协议。他在写给主持这次峰会的欧洲理事会主席图斯克的信件中说,他认为应当尽快完成英国“脱欧”进程,并过渡到欧盟与英国未来关系的谈判中去。

欧盟“脱欧”谈判首席代表巴尼耶17日表示,他相信新协议将在欧盟峰会上获得支持,并在10月31日“脱欧”最终期限前得到批准。

不过,新协议能否在欧洲议会及英国议会顺利通过仍存悬念。特别是在英国议会,约翰逊政府恐怕还将面临艰巨考验。

目前,约翰逊领导的执政党保守党在议会下院没有多数席位,能否通过协议主要取决于其政治盟友北爱尔兰民主统一党和反对党工党的态度。然而,北爱尔兰民主统一党当天表示,新协议未能保证北爱尔兰的“长远利益”,仍然无法支持新协议。工党领袖杰里米·科尔宾则表示,英国应该就新的“脱欧”协议举行二次公投。

一旦英国下院未能表决通过这份新协议,随着10月31日大限临近,英国“脱欧”困境将进一步加剧。此前约翰逊多次表示,无论有无协议,英国都将在10月31日完成“脱欧”。但英国议会下院曾通过一份法案,明确防范“无协议脱欧”。这份法案要求首相要么在19日前达成新“脱欧”协议,要么向欧盟申请“脱欧”再延期。如果约翰逊不顾法案强行宣布英国“脱欧”,将有违法风险,并可能引发英国政治和社会新的混乱。

(参与记者 王子辰 田栋栋 桂涛)

国际时评:

“脱欧”隧道尽头 重现亮光

17日,在距离欧盟峰会召开只剩几小时之际,英国和欧盟宣布达成一份新的“脱欧”协议。“脱欧”进程自英国换相之后又延宕多月,似乎看见隧道尽头的一丝亮光,但仍若明若暗。

新协议的达成十分不易。既要维护欧盟单一市场完整性又要确保爱尔兰岛上不出现硬边界,既要满足英国实现“脱欧”初衷又要保证英欧之间人员、货物仍能顺畅流通……双方谈判代表近日通宵谈判,互相妥协,终于拿出了成果。

欧委会主席容克为新协议点赞。他说,“有志者,事竟成”,这是一个“公平且平衡”的协议,做到了“让所有人都满意”。英国首相约翰逊也用“伟大”形容新协议,认为这一文本令英国“拿回控制权”。

尽管欧英双方官员都对新协议表现出满意的态度,但没人敢说,这份协议就能一锤定音,英国如期“脱欧”成为定局。关键是,这份带来曙光的新协议会不会再次被英国议会否决,让“脱欧”又陷入“拖欧”的轮回?

应当看到,现阶段前景并不乐观,隧道尽头的这丝亮光似乎随时有“被掐灭”的危险。

据英国媒体报道,新协议达成消息公布的第一时间,首相约翰逊的执政盟友北爱尔兰民主统一党就宣布不支持这份新协议,给了在议会不占多数席位的执政党英国保守党重重一击,为新协议获得议会通过的前景蒙上阴影。反对党工党党魁科尔宾也明确表态,工党不支持这份新协议。

麻烦不光在英吉利海峡这边,欧洲议会也不甘做“橡皮图章”。欧洲议会第一大党团人民党主席韦伯表示,即便英国议会通过新协议,欧洲议会也会“逐字逐句”审查,决不允许英国对欧盟的各项底线“选择性遵守”。言下之意,新协议不仅要闯过英国议会的关,欧洲议会这道关也绕不开。

不管怎么说,新协议的达成让处于“脱欧”风暴眼中的约翰逊首相暂时松了一口气,这项成果起码为其政治生涯博得了一个新筹码。不过,面对分歧很大的国民和妥协难求的议会,约翰逊难言胜券在握。“脱欧”能否最终见到隧道尽头的亮光,且行且观察吧。

(新华社记者 田栋栋 翟伟 王子辰)