



# 政府工作报告(摘登)

## 发展动能和质量显著提升

纵深推进全面深化改革,3项改革成果实现国家层面的政策转化,农地入市改革经验获国家修法采纳。市场主体总量由18.1万户增加到34.9万户,增长92.8%,被命名为全区首批4个民营经济示范市之一。培育高新技术企业65家,发展国家科技型中小企业225家。科技进步贡献率由48%提高到55.1%。玉柴国六发动机技术达到世界先进水平。玉柴纯电动商用车、柳钢中金500万吨不锈钢产业基地一期等125个项目建成投产,70万吨锂电新能源材料一体化产业基地等一批投资额超百亿元项目相继开工建设。服务业增加值由560.6亿元增加到954.8亿元,年均增长9%。

## 城乡均衡发展水平不断提升

玉北同城化步伐全面加快。投入31.3亿元完成32个市政道路项目建设,二环路实现闭环。中心城区建成区面积由68.2平方公里扩大到77.5平方公里,常住人口城镇化率提高到49.8%。新增9个城市公园。成功创建国家园林城市、自治区文明城市,北流市成为广西首个成功创建全国文明城市的县级市。农产品加工业总产值年均增长15%以上。城乡收入比由2.8:1缩小到2.1:1。新改建农村屯级道路3781.9公里。

## 今后五年政府工作的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的系列重要指示精神,贯彻稳中求进工作总基调,准确把握新发展阶段,抢抓用好新发展机遇,全面贯彻新发展理念,加快融入新发展格局,坚持“稳农业、强工业、促商贸、美城市”的高质量发展之路,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等重大举措,加快建成产业强、枢纽强、生态强、法治强、乡村振兴示范区、政治生态示范区、城市美“四强两区一美”两湾先行试验区。

## 今后五年经济社会发展的主要目标和战略任务

经济实力更大跃升,高质量发展走在全区前列,地区生产总值年均增速高于全区平均水平,力争经济总量在全区排位前移,涌现更多广西高质量发展先进县(城区)。

产业链更加完善,农业大市地位更加稳固,制造业占比大幅提升,建成制造业和轻工业“5+6”产业链,打造“两湾”区域性先进制造业基地、广西轻工业产业带和桂东南最大商贸中心城市。

基础设施更加畅通,铁路、公路、航空、水运等基础设施进一步完善,新型基础设施建设加快推进,建成广西“东融”门户型交通枢纽城市。

市场主体更具活力,“放管服”等重点领域改革持续深化,市场化要素配置能力全面增强,营商环境达到先进发达地区水平。

生态环境更加优良,生态环境水平居全区前列,南流江、九洲江水质稳定达标,建成人与自然和谐共生的美丽玉林。

社会治理更加有效,市域社会治理现代化走在全区前列,平安玉林建设迈上更高水平,共建共治共享的社会治理格局基本形成。

城市建设更加美丽,城市框架进一步拉开,功能品位进一步提升,区域性大城市形象凸显,建成公园城市。

民生福祉更加殷实,居民收入增速跑赢经济增速,基本公共服务均等化水平稳步提高,全市人民共同富裕取得更加明显的成效。

# 奋勇拼搏取得重大成就的五年

市五届人大一次会议以来的五年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的系列重要指示精神,在市委的坚强领导下,凝心聚力,真抓实干,沉着有力化解各种风险挑战,全力以赴推动经济发展稳中向好,锐意进取打赢脱贫攻坚战,攻坚克难狠抓生态环境治理,科学精准防控新冠肺炎疫情,用心用情倾力办好民生实事,圆满完成了市五届人大各次会议确定的目标任务,经济社会发展取得历史性成就。

地区生产总值由2015年的1185.1亿元增加到2020年的1761.1亿元,年均增长6.4%;居民人均可支配收入由19012元提高到27401元,年均增长7.6%;地区生产总值、居民人均可支配收入提前一年实现比2010年翻一番目标,农村居民人均可支配收入连续五年稳居全区首位,与全国全区同步全面建成小康社会。

## 生态文明建设水平明显提升

统筹各级财政资金76.4亿元,全力以赴抓好中央环保督察反馈问题整改,玉林的“天更蓝、水更清、山更绿”。2020年城区环境空气质量达到国家二级标准,PM<sub>2.5</sub>浓度下降24.3%,优良天数达362天,比2015年增加42天。投入68.9亿元推进“两江”治理,九洲江成为跨省区中小流域水环境治理典范,南流江治理实现“三年大见成效”目标,得到第二轮

中央生态环境保护督察充分肯定。万元GDP能耗累计下降19.4%,单位GDP二氧化碳排放量下降25%。全市森林覆盖率达到62.3%,比“十二五”提高1.4个百分点。

## 融入新发展格局步伐明显加快

“两湾”产业融合发展先行试验区(广西·玉林)上升为自治区战略,玉林保税物流中心(B型)获批复建设。累计完成交通固定资产投资553亿元,是

# 奋力建成“四强两区一美”两湾先行试验区

建成“四强两区一美”两湾先行试验区,在全面建设社会主义现代化新征程上阔步前进,是时代赋予我们的光荣使命,也是全市人民的共同期盼。我们必须强化进取精神,树立雄心壮志,敢于攀高比强,撸起袖子加油干,奋力抓好八个方面重点工作落实。

## (一) 奋力强产业提效益

力争到2025年,实现再造“两个玉林工业”,规上工业总产值达到3000亿元以上,社会消费品零售总额超1500亿元以上,推动制造业赶超。重点打造内燃机、新能源材料、不锈钢精深加工、铜基材料精深加工、低压电器等产业链,力争5条产业链规上工业总产值年均增长30%以上,内燃机零部件本地配套率达到50%以上。推动十大工业园区加速发展,努力将广西先进装备制造城(玉林)、玉林龙潭产业园区发展成为千亿元园区。持续推进“千企技改”工程,推动企业转型升级;开展培育龙头企业、单项冠军、专精特新企业专项行动。加快推动70万吨锂电新能源材料一体化产业基地等重大产业项目建成投产。积极创建“黑灯工厂”“无人车间”“智能产线”。

推动轻工业振兴。全力打造水暖五金、黑白家电、纺织服装、绿色食品、板材家具、中医药6条轻工业产业链,力争轻工业规上工业总产值超1000亿元。推动玉林中医药健康产业园升级为自治区级经济开发区。积极推动芒编等传统轻工企业转型升级,集聚发展,实现新增50家以上产值超亿元的轻工企业。

推动建筑业做强。推动组建大型建筑企业集团。谋划推动建筑产业园区建设。大力发展装配式建筑。

推动商贸流通业提升。塑造主城区核心商圈、县城重点商圈、乡镇商圈和社区便民商圈“四级商圈”,建设十大特色商业街。推广“玉林货玉林柜”,推动直播电商等新业态新模式健康发展。推进专业市场划行归市,建设十大专业市场。培育大型商品配送分拨中心和货运龙头骨干企业,打响十大第三方物流品牌。

推动旅游业加快发展。推进旅游景区景点提档升级。发展多元化旅游业态,积极培育“文旅+”等新业态新模式。创建国家级森林康养基地和体验基地,打造“两湾”休闲旅游康养胜地。深化与大湾区城市、航线城市旅游合作。

推动科技创新水平提高。推动玉林高新区升级为国家级高新区,创建国家内燃机技术创新中心等国家级创新平台,新增国家级创新平台3个以上,自治区级创新平台30个以上。力争高新技术企业保有量超130家。规划玉林大数据生态产业园,建成投用玉林产学研计算与大数据云服务中心。

## (二) 奋力强枢纽扩开放

基本形成区域间高效畅通、城际间快速通达、城市内铁公机高效转换的立体综合交通体系,驱动枢纽经济、临港经济形成规模,开放平台提档升级。

建强交通枢纽。推进广西“东融”铁路枢纽建设,建成南深高铁南宁至玉林段、玉林至岑溪段和沙河至铁山港东岸铁路支线,推动桂林至玉林等4条城际铁路开工建设。推进面向大湾区的高速公路枢纽建设,形成“一环六横六纵”高速公路网。推动铁山港东岸2个10万吨

级码头建成开港、2个20万吨级码头开工建设。加快推动贵港港大湾区作业区、绣江复航工程等内河水运项目建设。加快融入长三角、大湾区航空网络体系,适时开通东盟国家航线。

壮大枢纽经济。布局建设玉林北站综合交通枢纽、玉林机场枢纽等6个重点枢纽。布局建设多式联运转运、仓储、装卸场站等物流设施。

提升开放水平。建成玉林保税物流中心(B型)等项目,谋划推进综合保税区和玉林口岸建设。推动优势产业产品拓展海外市场。

推动“两湾”产业融合。深入实施《“两湾”产业融合发展先行试验区(广西·玉林)发展规划(2020—2035年)》,实现更高水平的“东融”开放。发挥玉林(福绵)节能环保生态产业园等重点平台作用,推动制造业和轻工业“5+6”产业链与粤港澳大湾区融合发展。加快建设全国重点金属材料产业和新能源材料产业基地。

## (三) 奋力抓改革添动力

通过改革,破除体制机制束缚,全面激发建设“四强两区一美”两湾先行试验区的动力和活力。

培育壮大发展新动能。推进“东融”开放体制改革,实现与大湾区市场一体化。推进市县主导产业错位布局发展体制改革。探索实行“管委会+公司”管理模式,构建园区产城融合发展新格局。

激发市场主体活力。推进民营经济体制改革,推进“一部门”政策兑现服务。建立健全民营企业帮扶纾困机制。坚持民营企业座谈会制度。全面推行涉企柔性执法模式。持续深化国企改革三年行动。

破解要素瓶颈制约。构建地方金融组织体系。加大“引金入玉”力度。大力推动企业上市(挂牌)。严厉打击“两违”,加大盘活存量土地力度。强化项目建设用地保障。完善土地占补指标平衡机制,争创全区能耗改革试点。

促进城乡协调发展。推进城市建设管理体制改革,科学合理界定市、城区两级政府城市管理职权。引导和鼓励社会资本参与城市建设运营。建立健全城乡基础设施一体化发展机制。分类制定进城鼓励政策,吸引更多人口向城市聚集。完善进城人员的教育、医疗、就业、养老等公共服务保障。推进农地入市改革,加快北流改革试点经验推广。

提升服务发展的能力。加快打造与大湾区零距离、无差别、心贴心的营商环境。积极推进政务服务“跨省通办”。推动公共资源交易“全程网办”。推进绩效考核督查考核机制改革。

## (四) 奋力美乡村富农民

到2025年,第一产业规模总量稳居全区前列,农村居民人均可支配收入年均增速在全区保持领先,打造一二三产融合发展、田园综合体、促进农民共同富裕等一批先行示范。

发展乡村产业。实施精致农业“十大工程”,建成一批产值超10亿元的农业产业强镇。大力发展农产品精深加工。大力推进田园综合体建设。加强海峡两岸(广西·玉林)农业合作试验区建设。

推进乡村建设。完成项目总投资270亿元以上,补齐“三农”领域突出短板。加快县域网路建设,全市村(屯)通硬化道路率达90%以上。推进重点防洪工程和中

小灌区农田水利基础设施配套建设。加快建设数字乡村。抓好农房管控和风貌提升。抓好农村“厕所革命”整村推进。

促进农民增收。持续抓好防贫监测和帮扶工作。促进农民工就地就近就业,持续增加农民工工资性收入。鼓励引导农民创新创业。加大对经济薄弱地区农村的支持力度。发展壮大农村集体经济,实现全市所有行政村年集体经济收入稳定在5万元以上。

提升乡风文明。大力推进乡村治理体系和治理能力现代化。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育,引导村民自觉践行社会主义核心价值观。经常性开展文化下乡活动。持续推进农村移风易俗,整治不良风气和陈规陋习。评选表彰一批文明村镇、文明家庭。挖掘乡贤文化。

## (五) 奋力强生态环境

到2025年,全面完成能耗和碳排放下降任务,空气质量、地表水质量全面达标,生态环境全面优化,建成生态强市。

推进污染防治。坚决打好蓝天碧水净土保卫战。严格抓好工业废气监管,持续开展城市扬尘、秸秆焚烧管控等。持续推进九洲江、南流江等重点流域综合整治,确保水清流畅。扎实推进土壤污染防治行动。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改落实。

推动绿色低碳发展。把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展规划和生态文明建设整体布局,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。坚决落实能耗“双控”政策,严控“两高”项目盲目发展。加快高耗能产业节能技改。加快推进城市光伏项目建设。大力发展循环经济,培育发展再生资源利用产业。规划建设“静脉产业园”,全面推进垃圾分类。

提高生态系统质量。全面落实河长制、林长制、湖长制,统筹山水林田湖系统治理。推动各县(市)创建国家生态文明建设示范县。推进绿色矿山创建工作,开展矿山生态修复治理。加强天然林、退化林改造修复,提升生态系统服务功能。落实最严格耕地保护制度。加强生物多样性保护。加快推进龙云灌区工程建设,开工建设环北部湾广西水资源配置工程——“引郁入玉”工程。

## (六) 奋力扩规模提质

到2025年,实现中心城区建成区面积达到120平方公里,建成区常住人口达到120万人,全市常住人口城镇化率达到56%。

扩大城市规模。高起点、高标准编制好公园城市建设总体规划和绿道、绿地、照明等各类规划。实施总投资超80亿元的12个拉开城市框架项目。加快玉北同城化发展,联动推进玉东新区、高铁新城等重点片区建设。规划建设玉林城区三环快道,新建国道G324经玉林北站至玉林高新区道路工程(一期)等城市道路。

推进城市绿化建设。围绕“一片区、两江、五公园、八干道”布局,统筹推进城市园林绿化体系建设。提升一批城市绿道绿网,逐步建成绿色交通体系。建设一批城市公园,改造提升南流江、清湾江等沿江带状公园。建设一批城市绿地,打造“社区公园”“口袋公园”。

提升城市功能品质。深入实施城市更新行动,完善城市公共设施和便民设施。改造城市交通拥堵点,打通城区“断头路”。加快完善市政配套设施。推进

“十二五”的2.7倍。开通往南宁、桂林方向的动车,时速350公里的南深高铁南宁至玉林段、玉林至岑溪段开工并加快建设;玉林福绵机场建成通航,开通8条航线通达11个重点城市;铁山港东岸2个10万吨级码头泊位开工建设;玉林至湛江、荔浦至玉林、松旺至铁山港东岸3条高速公路建成通车。开通西部陆海新通道“玉林—北部湾港”海铁联运班列,玉林国际香料交易中心、国际陆港等项目加快推进。招引项目1283个,累计到位区外境内资金3745.2亿元,比“十二五”增加1469.2亿元。

## 人民群众获得感稳步提升

全市重点民生财政支出1527.9亿元,比“十二五”增加707亿元,民生支出占一般公共预算支出的比重达81.3%。55.2万建档立卡贫困人口全部脱贫,442个贫困村全部出列,3个贫困县全部摘帽。新增城镇就业19.2万人,农村劳动力转移就业33.6万人次。基本养老保险参保人数395.7万人,社会保险标准化建设走在全区前列,基本医疗保险参保人数612万人。普惠性幼儿园覆盖率提升至89.8%。新建成学校114所,完善学校224所,新增学位11.1万个。每千人口医疗卫生机构床位由3.9张增加到5.8张。每名老人养老床位由16.8张提升到33.4张。市、县级公共文化设施建成开放,成功创建国家公共文化服务体系示范区。群众安全感满意度从81.7%上升到97.7%。再获“全国双拥模范城”称号。

## (七) 奋力强法治促和谐

力争经过五年努力,法治玉林、法治政府、法治社会建设取得明显成效,群众安全感满意度不断提高,建成法治强市。

完善群众自治机制。构建自治、法治、德治“三治融合”社会治理体系,实现居民自治同治同理。建立健全金融、司法、信访、人民调解、社会调解良性互动。推进5A幸福村(社区)、5A幸福小区建设。加强法治宣传教育,大力实施“八五”普法规划。凝聚多元共治合力,发挥群团组织在社会治理中的作用。

积极防范化解经济安全风险。加强经济运行监测和分析预警,确保经济健康运行。健全政府债务管理制度,防范和化解财政运行风险。建立健全金融风险防控主体、监管、属地三方责任制,加大防范和处置非法集资力度。建立民生政策可持续性体系,兜牢基层“三保”底线。加大大宗物资战略储备。

维护和谐稳定发展环境。加强社区重点人员的安置、教育、矫治、管理和综合干预。推进扫黑除恶专项斗争。大力推进公安基层基础设施和智慧警务建设,加快建设具有玉林特色的智能化新型社会治安防控体系。实施“智慧应急”工程,全面推进应急管理能力和现代化建设。

## (八) 奋力惠民生增福祉

实现居民人均可支配收入年均增长7%以上,群众幸福指数跑赢经济增长指数,人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

提升就业服务水平。实现城镇新增就业15万人以上。统筹做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作。加强创业孵化基地、创业园区等平台建设。抓好职业技能培训,扩大技能人才总量。多渠道支持灵活就业和新就业形态。巩固根治欠薪成果。

提升社会保障水平。深入实施全民参保计划。健全基本养老待遇调整机制,基本养老保险参保率达到95%。加强社会保险基金和医疗保险基金监管管理。推动社会参保卡“一卡通”创新应用。完善社会救助动态管理机制。加大对适龄青年的婚育基础保障,依法实施三孩政策及配套支持措施。

提升教育发展水平。谋划建设一批公办幼儿园,扩大公办园在园幼儿占比。持续推进义务教育优质均衡发展,新建一批义务教育学校。全面落实“双减”政策。加快推进市一中新校区、福绵高中新校区等项目建设。大力支持玉林师范学院和广西医科大学玉林校区提质发展。

提升卫生健康水平。强化常态化疫情防控机制。深入开展爱国卫生运动。实施县乡医疗卫生机构能力提升行动。积极谋划创建国家中医药综合改革试验区。推动优质医疗资源和医疗卫生人才“双下沉”。推进“互联网+医疗健康”便民惠民行动计划。

提升文化体育繁荣水平。深入实施文化、体育和科技惠民工程,创新推进国家公共文化服务体系示范区和“体育强市”建设。力争到2025年,全市公共图书馆、文化馆、博物馆、科技馆上等级率达到90%以上。